

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul de Coeziune, Fondul Social European Plus, Fondul pentru o Tranziție Justă

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea
situației
actuale

Politica de coeziune este una din cele mai importante și mai complexe politici ale Uniunii Europene, având ca principal obiectiv reducerea decalajelor economice, sociale și teritoriale între diversele regiuni și state membre ale Uniunii Europene. În cadrul acestei politici, obiectivele specifice privind creșterea economică și ocuparea forței de muncă sunt susținute prin contribuția fondurilor externe nerambursabile implementate prin bugete multianuale de 7 ani (perioade de programare).

Pentru perioada de programare 2021-2027, au fost adoptate reglementări comune pentru opt fonduri cu gestiune partajată pentru a uniformiza regulile de utilizare a resurselor financiare puse la dispoziția statelor membre din bugetul Uniunii Europene. Astfel, Regulamentul (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize regulamentul comun vizează îmbunătățirea coordonării și armonizării implementării fondurilor care furnizează contribuții în temeiul politicii de coeziune, reducându-se fragmentarea utilizării resurselor financiare puse la dispoziția statelor membre din bugetul Uniunii Europene.

Pentru perioada de programare 2021-2027, în cadrul politicii de coeziune, România accesează fonduri externe nerambursabile în cadrul a cinci obiective de politică:



1. O Europă mai inteligentă – o transformare economică inovatoare și inteligentă.

2. O Europă mai ecologică, cu emisii scăzute de carbon.

3. O Europă mai conectată – mobilitate și conectivitate TIC regională.

4. O Europă mai socială – implementarea Pilonului european al drepturilor sociale.

5. O Europă mai aproape de cetățeni – dezvoltarea sustenabilă și integrată a zonelor urbane, rurale și de coastă prin inițiative locale.

Programarea fondurilor externe nerambursabile pentru perioada 2021 - 2027 se va finaliza prin încheierea unui Acord de Parteneriat cu Comisia Europeană, precum și prin elaborarea și aprobarea programelor subsecvente pentru perioada 2021-2027.

Prin Memorandumul cu tema: Programele operaționale/naționale și arhitectura instituțională de gestionare a fondurilor europene aferente Politicii de Coeziune 2021-2027 aprobat în data de 27 februarie 2020, au fost stabilite arhitectura instituțională și programele operaționale aferente politicii de coeziune pentru perioada 2021-2027.

La nivelul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, au fost elaborate, cu implicarea ministerelor de linie, dar și cu implicarea partenerilor economici și sociali, proiectele de Programe Operaționale pentru perioada de programare 2021-2027, respectiv:

- ✓ Programul Operațional Tranziție Justă (POTJ)
- ✓ Programul Operațional Dezvoltare Durabilă (PODD)
- ✓ Programul Operațional Transport (POT)
- ✓ Programului Operațional Creștere Inteligentă, Digitalizare și Instrumente Financiare (POCIDIF)
- ✓ Programul Operațional Sănătate (POS)
- ✓ Programul Operațional Educație și Ocupare (POEO)
- ✓ Programul Operațional Incluziune și Demnitate Socială (POIDS)
- ✓ Programe Operaționale Regionale
- ✓ Programul Operațional Asistență Tehnică

În prezent continuă derularea rundelor de negocieri în cadrul dialogului informal între autoritățile române și Comisia Europeană, în vederea aprobării acestora.

În conformitate cu principiul și normele gestiunii partajate, statele membre au responsabilitatea principală pentru managementul și controlul asistenței financiare nerambursabile din partea Uniunii Europene, iar pachetul legislativ adoptat în acest sens pentru implementarea fondurilor externe nerambursabile 2021-2027 în gestiune partajată, cuprinde o serie de reglementări care impun statelor membre adoptarea cadrului legislativ național care reglementează gestionarea financiară a proiectelor finanțate din fonduri europene.



Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 122/2020 privind unele măsuri pentru asigurarea eficientizării procesului decizional al fondurilor externe nerambursabile destinate dezvoltării regionale în România și Hotărârea Guvernului nr. 936/2020 pentru aprobarea cadrului general necesar în vederea implicării autorităților și instituțiilor din România în procesul de programare și negociere a fondurilor externe nerambursabile aferente perioadei de programare 2021-2027 și a cadrului instituțional de coordonare, gestionare și control al acestor fonduri, a fost reglementat cadrul instituțional de coordonare și gestionare a fondurilor externe nerambursabile alocate României în perioada 2021 – 2027 prin Programele Operaționale Regionale și au fost stabilite principalele atribuții ale instituțiilor/structurilor implicate în coordonarea, gestionarea și controlul acestora.

Astfel, Agențiile pentru Dezvoltare Regională, în calitate de autorități de management pentru Programele Operaționale Regionale (POR) îndeplinesc funcțiile prevăzute de reglementările legale naționale și europene, printre care cele mai importante sunt funcția de angajare a cheltuielilor prin semnarea contractelor de finanțare cu beneficiarii, funcția de plată în relația cu beneficiarii, funcția de constatare a neregulilor și de stabilire a creanțelor, precum și funcția de autorizare a cheltuielilor, conform cadrului de reglementare la nivel național pentru perioada de programare 2021-2027.

Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene are responsabilitatea coordonării pregătirii, dezvoltării, armonizării și funcționării cadrului legislativ, instituțional, procedural și programatic pentru gestionarea fondurilor externe nerambursabile aferente politicii de coeziune alocate României pentru perioada de programare 2021 – 2027. În acest context, actul normativ stabilește cadrul financiar general pentru gestionarea asistenței financiare nerambursabile alocate României din Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul de Coeziune, Fondul Social European Plus, Fondul pentru o Tranziție Justă, în perioada de programare 2021-2027, precum și a prefinanțării și cofinanțării aferente acestei asistențe, în vederea asigurării unui management financiar eficient al acestor fonduri.

Pentru interpretarea unitară și înțelegerea corectă a termenilor utilizați în cadrul actului normativ este necesară definirea acestora. Astfel, termenii utilizați care sunt definiți deja în regulamentele europene și în legislația națională relevantă în domeniul fondurilor europene au fost definiți prin trimitere la regulamentele (UE) respective sau la legislația națională aplicabilă. De asemenea, ținând cont de experiența dobândită pe parcursul perioadei de programare 2014-2020, anumiți termeni au fost definiți similar actului normativ privind



gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 936/2020 *pentru aprobarea cadrului general necesar în vederea implicării autorităților și instituțiilor din România în procesul de programare și negociere a fondurilor externe nerambursabile aferente perioadei de programare 2021-2027 și a cadrului instituțional de coordonare, gestionare și control al acestor fonduri* a fost reglementat cadrul instituțional de coordonare și gestionare a fondurilor externe nerambursabile alocate României în perioada 2021 – 2027 și au fost stabilite principalele atribuții ale instituțiilor/structurilor implicate în coordonarea, gestionarea și controlul acestora. Prezentul act normativ stabilește atribuțiile Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene în vederea asigurării unui management eficient al fondurilor europene și ale Ministerului Finanțelor în ceea ce privește gestionarea acestora prin conturi deschise la Banca Națională a României și/sau Trezoreria Statului. De asemenea, pentru asigurarea unui flux financiar constant la nivelul beneficiarilor, actul normativ prevede faptul că sumele aferente derulării proiectelor finanțate din fonduri europene, existente în conturile beneficiarilor nu pot fi, în general, supuse executării silite pe perioada de valabilitate a contractelor/deciziilor/ordinelor de finanțare cu excepția situațiilor identificate în textul actului normativ. În ceea ce privește proiectele preluate parțial din perioada de programare 2014-2020 în perioada de programare 2021-2027 în conformitate cu prevederile art.118 din Regulamentul (UE) 2021/1060, a fost necesară reglementarea faptului că beneficiarii publici pot include în buget creditele de angajament și creditele bugetare aferente acestor proiecte.

În vederea asigurării disponibilităților de fonduri la nivelul autorităților de management, pentru asigurarea plăților către beneficiari pentru cheltuielile eligibile rambursabile din fonduri europene, este necesară reglementarea faptului că prin hotărâri ale Guvernului se pot aloca temporar sume din veniturile din privatizare în lei și în valută.

În vederea asigurării unei derulări optime a fluxului financiar aferente gestionării instrumentelor financiare, este necesară reglementarea operațiunilor aferente la nivelul autorităților de management și Autorității de Certificare și Plată. Astfel, pentru derularea operațiunilor financiare aferente gestionării instrumentelor financiare, actul normativ reglementează fluxul financiar aferent acestor instrumente, conform prevederilor Regulamentului (UE) 2021/1060, art. 59 referitor la execuția instrumentelor financiare.

În vederea asigurării disponibilităților de plată la nivelul beneficiarilor autorități publice centrale pentru furnizori în cadrul proiectelor finanțate din fonduri europene, este necesară reglementarea a ceea ce se cuprinde în bugetul acestora.



Având în vedere că unitățile care funcționează sub autoritatea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii (cum ar fi Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere - S.A și Compania Națională de Căi Ferate "C.F.R." - S.A.) sunt principalii beneficiari ai proiectelor finanțate din fonduri europene, actul normativ prevede cuprinderea în bugetul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii a creditelor de angajament și creditelor bugetare aferente valorii totale a proiectelor acestor unități.

Totodată, având în vedere că în cadrul Programului Operațional Transport se vor finanța proiecte în parteneriate cu autoritățile publice locale care nu au capacitatea de a asigura întreaga valoare a proiectelor din bugetele proprii, în cazul parteneriatelor dintre CNAIR, CFR și autoritățile publice locale, sumele aferente valorii totale a proiectelor implementate de unitățile administrativ teritoriale se cuprind în bugetul de stat prin bugetul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii la subdiviziuni distincte transferuri.

De asemenea, se vor cuprinde în bugetul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, la o poziție de transferuri, sumele necesare spitalelor din subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii în vederea asigurării cofinanțării pentru proiectele la care sunt beneficiari de fonduri europene conform Legii 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare.

Trebuie susținute prin subvenții instituțiile publice finanțate parțial de la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale, pentru asigurarea sumelor aferente cofinanțării și cheltuielilor neeligibile care, potrivit contractelor de finanțare, trebuie suportate de către acestea și nu sunt asigurate de autoritatea de management prin transferuri.

Instrumentul de finanțare Connecting Europe Facility (Mecanismul pentru Interconectarea Europei) – CEF, instituit în baza Regulamentului (UE) 1316/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a CEF, urmărește să sprijine implementarea acelor proiecte de interes comun care vizează dezvoltarea și construcția unor infrastructuri și servicii noi sau modernizarea infrastructurilor și serviciilor existente în sectoarele transporturilor, telecomunicațiilor și energiei. Aceasta inițiativă a Uniunii Europene este gestionată centralizat de către Comisia Europeană și Agenția Executivă Europeană pentru Climă, Mediu și Infrastructură (European Climate, Environment and Infrastructure Executive Agency- CINEA).

Coordonarea gestionării CEF la nivelul României, pentru sectoarele transport, telecomunicații și energie, este asigurată de către Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, conform Hotărârii Guvernului nr. 52/2018 *privind organizarea și funcționarea Ministerului Fondurilor Europene*, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul



Transporturilor și Infrastructurii fiind responsabil cu monitorizarea tehnică și financiară a proiectelor din sectorul de transport.

Pentru a elimina sincopele în realizarea investițiilor din domeniul de transport în perioada 2021-2027, prin uniformizarea mecanismelor de finanțare din fonduri europene nerambursabile pentru acest domeniu este necesară reglementarea faptului că, doar pentru domeniile de transport CEF, transferul sumelor necesare cofinanțării României, TVA, cheltuielilor neeligibile și contravaloarea sumelor aferente contribuției UE, care în conformitate cu prevederile acordurilor de finanțare se rambursează după finalizarea proiectului pentru proiectele finanțate în cadrul Mecanismului pentru Interconectarea Europei, se va face prin bugetul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii. Se asigură astfel eficientizarea timpului de decizie în procesul de pregătire, urmărire și implementare a proiectelor de transport.

Pentru asigurarea disponibilităților de plată la nivelul beneficiarilor autorități publice locale este necesară reglementarea a ceea ce se cuprinde în bugetul acestora.

În vederea asigurării disponibilităților de plată pentru proiectele implementate în parteneriat, la nivelul beneficiarilor autorități publice centrale și locale pentru furnizori în cadrul proiectelor finanțate din fonduri europene, este necesară reglementarea a ceea ce se cuprinde în bugetul propriu de către liderul de parteneriat, precum și de către partenerii acestuia.

În vederea asigurării unei bune gestiuni financiare a fondurilor, este necesară reglementarea condițiilor de stabilire a propunerilor de credite de angajament și de credite bugetare pentru beneficiarii autorități publice centrale și locale și a parteneriatelor acestora.

În vederea asigurării disponibilităților de plată pentru beneficiarii proiectelor finanțate din fonduri europene, precum și a sumelor necesare pentru finanțarea de la bugetul de stat a diverselor situații particulare, este necesară reglementarea a ceea ce se cuprinde în bugetul ordonatorilor principali de credite cu rol de autoritate de management.

În vederea asigurării disponibilităților de plată pentru beneficiarii proiectelor finanțate din fonduri europene, precum și a sumelor necesare pentru finanțarea de la bugetul de stat a diverselor situații particulare, este necesară reglementarea a ceea ce se asigură prin bugetul Ministerului Finanțelor, pentru Agențiile de Dezvoltare Regională în calitate de autorități de management pentru Programele Operaționale Regionale.

Având în vedere faptul că Societatea de Conservare și Închidere a Minelor „CONVERSMIN” - S.A. București este un operator economic, cu rol în implementarea proiectelor cu finanțare din fonduri europene, care funcționează sub autoritatea Ministerului Economiei este necesară reglementarea cuprinderii în bugetului acestui minister a sumelor

aferente proiectelor de închidere și ecologizare a obiectivelor miniere aprobate la închidere prin hotărâri ale Guvernului.

În vederea asigurării disponibilităților de plată pentru asigurarea prefinanțării proiectelor pentru beneficiari și/sau continuarea finanțării proiectelor în cazul indisponibilității temporare a fondurilor europene, pentru finanțarea cheltuielilor aferente transferului de fonduri din conturile Ministerului Finanțelor în conturile autorităților de management și pentru finanțarea diferențelor nefavorabile de curs valutar, aferente operațiunilor financiare efectuate de Autoritatea de Certificare și Plată, este necesară reglementarea a ceea ce se cuprinde în bugetul Ministerului Finanțelor - Acțiuni generale, la o poziție globală distinctă.

Este necesară reglementarea titlului din clasificția bugetară în care se includ propunerile de credite de angajament și bugetare prevăzute la articolele sus-menționate și al managementului financiar al contribuției publice naționale totale, pentru ca aceste credite să fie exclusiv destinate proiectelor finanțate din fonduri europene.

Este necesară includerea în bugetele ordonatorilor principali de credite cu rol de autoritate de management a sumelor pentru finanțarea contravalorii taxei pe valoarea adăugată neeligibile plătite, aferente cheltuielilor eligibile efectuate în cadrul proiectelor finanțate din fonduri europene din sectoarele de mediu și energie, pentru operatorii regionali de apă, pentru a asigura premisele pentru continuarea proiectelor preluate din perioada de programare 2014-2020 în perioada de programare 2021-2027, în conformitate cu prevederile art.118 din Regulamentul (UE) 2021/1060. Aceeași abordare se impune și pentru proiectele noi pentru a avea o abordare unitară la nivel de program operațional. Necesitatea este determinată de lipsa resurselor financiare la nivelul autorităților publice locale/operatorii de apă/apă uzată, TVA-ul reprezentând o contribuție suplimentară din valoarea totală eligibilă, alături de contribuția proprie la costurile totale eligibile determinate în urma analizei cost-beneficiu pentru proiectele din sectorul de mediu sau în urma aplicării regulilor de ajutor de stat pentru sectorul de energie.

Este necesară includerea în bugetele ordonatorilor principali de credite cu rol de autoritate de management a sumelor necesare pentru finanțarea ratei forfetare precum și sumele aferente diferenței dintre procentul contribuției proprii și procentul echivalent al ratei forfetare pentru a se asigura continuarea proiectelor preluate din perioada de programare 2014-2020 în perioada de programare 2021-2027, precum și aplicarea aceluiași aranjament financiar pentru proiectele noi.

În vederea asigurării premiselor pentru atingerea țintei de absorbție de 100%, este necesară reglementarea condițiilor în care autoritățile de management sunt autorizate să încheie/să emită contracte/decizii/ordine de finanțare a căror valoare poate determina depășirea sumelor alocate



în euro, la nivel de program din Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul de Coeziune, Fondul Social European Plus, Fondul pentru o Tranziție Justă, și cofinanțare de la bugetul de stat.

Urmărind modificările legislative privind fluxurile financiare aferente perioadei de programare 2014-2020, potrivit evoluțiilor din implementare a rezultat faptul că pentru evitarea înregistrării unor blocaje sau întârzieri în derularea operațiunilor, precum și pentru evitarea riscului de dezangajare a fost necesară extinderea procentului de supracontractare la nivel de program, astfel încât la finalul perioadei de eligibilitate, România să utilizeze în întregime fondurile alocate prin programele operaționale.

Pentru perioada de programare 2021-2027, operațiunile finanțate prin FEDR și FC promovează dezvoltarea rețelelor transeuropene de transport, prin investiții în infrastructura pentru transportul feroviar, transportul pe căi navigabile interioare, transportul rutier, transportul maritim și transportul multinodal; sprijină mobilitatea națională, regională și locală, transfrontalieră și urbană și își propun să contribuie la reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră și la abordarea problemei reprezentate de sărăcia energetică, prin realizarea de investiții în eficiența energetică, inclusiv în programele de economisire a energiei, în energia durabilă din surse regenerabile. De asemenea, FEDR sprijină turismul durabil într-un mod integrat, în special prin consolidarea cooperării în cadrul teritoriilor funcționale

Nu în ultimul rând, în vederea consolidării capacității sistemelor de sănătate publică de a preveni situațiile de urgență sanitară, de a răspunde rapid unor astfel de situații și de a se redresa în urma acestora, FEDR va contribui, de asemenea, la reziliența sistemelor de sănătate.

În consecință, pentru toate aceste operațiuni trebuie luate măsuri din timp pentru a asigura necesarul de cheltuieli care să fie solicitat spre rambursare Comisiei Europene, pentru acoperirea integrală a alocărilor, având în vedere că riscul de dezangajare a fost concentrat în zona proiectelor de infrastructură, fiind necesar cadrului legal astfel încât autoritățile de management să fie autorizate să încheie/să emită contracte/decizii de finanțare a căror valoare poate determina depășirea cu 100% a sumelor alocate în euro, la nivelul de program.

În ceea ce privește POT 2021-2027, este necesar un procent de supracontractare de 200%, având în vedere următoarele aspecte:

1. Supracontractarea la nivelul de 200% continuă abordarea utilizată în perioada de programare 2014-2020 care a arătat că, la acest nivel, s-a asigurat absorbția corespunzătoare a sumelor alocate din fondurile europene nerambursabile. Acest procent asigură acoperirea riscurilor de blocaje în implementare a proiectelor, în particular în faza de achiziții publice, precum și riscurile provenite din declararea sumelor neeligibile urmare a verificărilor de management și control.



2. De asemenea, procentul de supracontractare de 200% conduce la prezența în piață a mai multor contracte de lucrări minimizând astfel tendința de blocaje în contestații la licitațiile de lucrări.

3. Procentul de supracontractare de 200% ajută la punerea în practică a strategiei investiționale a României exprimată în Planul Investițional pentru infrastructura de transport 2020-2030 acoperind prioritățile de politică la nivelul tuturor regiunilor României și asigurând astfel stabilitatea strategică a priorităților finanțate din fonduri europene.

Luând în considerare specificul intervențiilor finanțate prin FSE+ care vizează promovarea ocupării forței de muncă prin intervenții active care să permită integrarea și reintegrarea pe piața muncii, acordarea de sprijin pentru îmbunătățirea calității, a caracterului incluziv, a eficacității și a relevanței pe piața muncii a sistemelor de educație și de formare, promovând accesul egal al tuturor la educație și formare profesională, precum și celor de asistență tehnică pentru susținerea capacității sistemelor de management și control ale programelor operaționale și pentru creșterea capacității administrative a beneficiarilor, este propus un nivel de supracontractare de 50% pentru POEO, POIDS și POAT.

Este necesară reglementarea obligației autorității de management/altor instituții de a reîntregi conturile Autorității de Certificare și Plată cu echivalentul sumelor deduse de către Comisia Europeană, în cazul aplicării prevederilor art. 100 alin. (2) din Regulamentul (UE) 2021/1060, la solicitarea Autorității de Certificare și Plată.

În situația în care Comisia Europeană deduce, din sumele pe care trebuie să le ramburseze Ministerului Finanțelor – Autorității de Certificare și Plată, sumele aferente notelor de debit emise pe numele altor instituții naționale care gestionează fonduri primite de la Uniunea Europeană, se reglementează posibilitatea de recuperare de către MF-ACP a acestor sume de la instituțiile naționale debitoare.

Pentru reglementarea cazurilor în care la sfârșitul exercițiului bugetar/la sfârșitul anului rămân disponibilități în conturile Autorității de Certificare și Plată/autorităților de management/beneficiarilor instituții publice, este necesară reglementarea utilizării ulterioare a acestora.

În vederea asigurării disponibilităților de fonduri la nivelul beneficiarilor este necesară stabilirea mecanismului de acordare, justicare și restituire a prefinanțării acordate beneficiarilor.

Se impune reglementarea modului de acordare a tranșei de prefinanțare în cazul proiectelor implementate în parteneriat, respectiv stabilirea acordării acesteia proporțional cu sumele aferente activităților fiecărui partener din valoarea totală eligibilă a contractului de finanțare,



sau cu ponderea ajutorului de stat/de minimis acordat fiecărui partener din totalul ajutorului.

În vederea recuperării sumelor acordate beneficiarilor prin mecanismul prefinanțării și nerestituite autorităților de management, în cazul în care beneficiarii nu au justificat prin cereri de rambursare utilizarea corespunzătoare a prefinanțării acordate, este necesară reglementarea unui mecanism de recuperare a prefinanțării acordate.

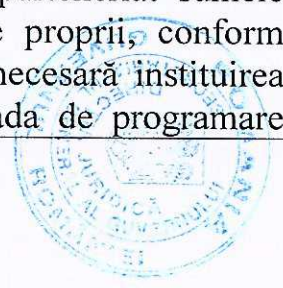
În scopul implementării optime a programelor operaționale este necesară reglementarea faptului că autoritățile de management pot utiliza atât mecanismul rambursării cheltuielilor efectuate, cât și pe cel al cererilor de plată.

Pentru asigurarea operativă a fondurilor necesare Autorităților de management în vederea efectuării plăților în conturile beneficiarilor, cu efecte asupra gradului de absorbție, este necesară reglementarea unor măsuri adecvate care să permită un flux de numerar astfel încât să se asigure necesarul de fonduri la nivelul Autorității de Certificare și Plată / Autorităților de management pentru efectuarea plăților într-un termen cât mai scurt cu rezultat în includerea acestora în Declarații lunare de cheltuieli către CE. Astfel, este instituit mecanismul cererilor de plată, pentru care este necesară reglementarea: a condițiilor de acordare, stabilirea documentelor justificative aferente cererii de plată, a termenelor de verificare și plată la nivelul autorităților de management, a termenului de depunere a cererii de rambursare prin care se justifică sumele primite de la autoritățile de management pe cererea de plată și recuperarea sumelor virate în cazul proiectelor pentru care beneficiarii nu justifică prin cereri de rambursare utilizarea acestora.

Pentru deschiderea conturilor partenerilor, persoane juridice nerezidente care nu au un sediu permanent pe teritoriul României, este necesară asigurarea și pentru perioada de programare 2021-2027 a unui cadru legal necesar derulării acestei operațiuni, având în vedere că nu sunt înregistrate fiscal pe teritoriul României și nu sunt identificate printr-un certificat de înregistrare fiscală. În acest sens este necesară detalierea modului în care se face înregistrarea partenerilor, persoanei juridice nerezidente care nu au pe teritoriul României un sediu permanent, astfel încât aceștia să aibă posibilitatea utilizării tuturor mecanismelor prevăzute de legislația în vigoare pentru implementarea proiectelor finanțate din fonduri europene.

În vederea asigurării unui management financiar riguros al fondurilor europene sunt necesare reglementări privind înregistrarea în conturi a sumelor recuperate.

Pentru a putea vira beneficiarilor/liderilor de parteneriat sumele aferente cheltuielilor eligibile efectuate din surse proprii, conform contractului/deciziei/ordinului de finanțare a fost necesară instituirea mecanismului cererii de rambursare pentru perioada de programare



2021-2027. Astfel, beneficiarii/liderii de parteneriat au obligația de a depune cererea de rambursare pentru cheltuielile efectuate, în termen de maximum 3 luni de la efectuarea acestora. Totodată, mecanismul cererii de rambursare include termene și obligații ale autorităților de management pentru autorizarea cheltuielilor eligibile cuprinse în cererea de rambursare și efectuarea plății sumelor autorizate, inclusiv în cazul particular al ultimei cereri de rambursare depuse de beneficiar/liderul de parteneriat.

În vederea asigurării unui management financiar riguros sunt necesare reglementări privind conturile în care vor fi virate sumele fonduri europene și cofinanțare de către autoritățile de management după autorizarea cheltuielilor declarate de beneficiari autorități publice centrale și locale în cadrul proiectelor finanțate din fonduri europene.

Ordonatorii de credite ai bugetelor prevăzute la art. 1 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 sunt autorizați să angajeze, să lichideze și să ordonanțeze cheltuieli pe parcursul exercițiului bugetar, în limita creditelor de angajament aprobate și a creditelor bugetare aprobate. Operațiunile specifice angajării, lichidării și ordonanțării cheltuielilor sunt în competența ordonatorilor de credite și se efectuează pe baza propunerilor compartimentelor de specialitate ale instituției publice. Astfel, sunt necesare reglementări pentru cele 4 faze ale execuției bugetare a cheltuielilor, respectiv angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata acestora, efectuate la nivelul programelor.

Pentru eficientizarea managementului fondurilor europene ordonatorii principali de credite pot delega angajarea și/sau lichidarea cheltuielilor efectuate la nivelul programelor către ordonatorii de credite cu rol de organism intermediar, în limita competențelor reglementate prin ordin comun al conducătorilor celor două instituții implicate și/sau pe baza acordului de delegare de atribuții, încheiat între autoritatea de management și organismul intermediar, în conformitate cu prevederile regulamentelor Uniunii Europene. În acest scop este necesară reglementarea acestei situații.

Sunt necesare prevederi privind controlul financiar preventiv, controlul financiar preventiv delegat și auditul intern al fondurilor derulate la nivelul programelor operaționale, care să reglementeze situațiile aplicabile fiecăreia dintre structurile implicate în sistemul de management și control al fondurilor europene.

Sunt necesare prevederi pentru păstrarea documentelor aferente proiectelor finanțate din fonduri europene și asigurarea accesului neîngrădit al autorităților naționale cu atribuții de verificare, control și audit, al serviciilor Comisiei Europene, al Curții Europene de Conturi, al reprezentanților serviciului specializat al Comisiei Europene - Oficiul European pentru Lupta Antifraudă - OLAF, al reprezentanților Parchetului European, precum și al reprezentanților Departamentului



pentru Lupta Antifraudă - DLAF, în limitele competențelor ce le revin, în cazul în care aceștia efectuează verificări/controale/audit la fața locului și solicită în scris declarații, documente, informații, conform prevederilor regulamentelor europene.

În vederea asigurării unei bune gestiuni financiare sunt necesare prevederi privind recuperarea de către Autoritatea de Certificare și Plată de la autoritățile de management a sumelor necesare plății creanțelor bugetare în relația cu Comisia Europeană.

Pentru situația în care există proiecte implementate în parteneriat compus din două sau mai multe entități cu personalitate juridică, înregistrate în România și/sau în statele membre ale Uniunii Europene este necesară reglementarea condiției ca liderul parteneriatului să fie o entitate înregistrată fiscal în România.

Pentru a respecta principiile transparenței, tratamentului legal, nediscriminării și utilizării eficiente a fondurilor publice în cadrul proiectelor implementate în parteneriat cu entități finanțate din fonduri publice este necesară reglementarea aplicării unei proceduri de selecție a partenerilor.

Este necesară reglementarea situațiilor în care apar nereguli constatate în cadrul proiectelor implementate în parteneriat prin trimitere la legislația națională în vigoare aplicabilă.

Prin actul normativ se creează mecanismul intern de aplicare a conceptelor de colaborare efectivă și parteneriate pentru transfer de cunoștințe în domeniul CDI, permise de legislația Uniunii Europene și neacoperite de legislația națională. Astfel, pentru parteneriatele transfer de cunoștințe în domeniul CDI se vor putea rambursa sumele aferente contractelor subsidiare.

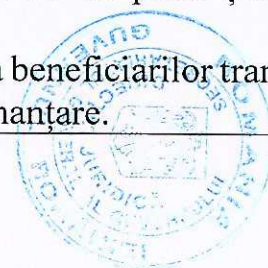
Este necesară reglementarea modalității de recuperare a sumelor provenite din rezilierea contractului de finanțare în baza deciziei deciziei de reziliere emisă de către autoritatea de management..

Având în vedere faptul că exercitarea funcțiilor autorităților de management implică luarea de decizii privind utilizarea fondurilor publice, respectiv a fondurilor externe nerambursabile ce vor fi alocate României în perioada 2021-2027, se impune adoptarea cât mai urgentă a cadrului normativ național care să reglementeze gestiunea financiară a fondurilor alocate prin aceste programe operaționale.

Este necesară asigurarea sumelor pentru finalizarea proiectelor nefinalizate în perioada de eligibilitate a perioadei de programare bugetară 2014-2020, de la bugetul de stat, pentru beneficiarii prevăzuți la art. 6 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020 .



1¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.Schimbări preconizate	Prin promovarea prezentului act normativ se urmărește stabilirea cadrului financiar general aplicabil proiectelor finanțate din Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul de Coeziune, Fondul Social European Plus, Fondul pentru o Tranziție Justă. Principalele reglementări vizează consolidarea disciplinei financiare la nivelul beneficiarilor instituții publice prin obligativitatea raportării lunare a redistribuirilor de fonduri pentru implementarea proiectelor finanțate/propuse la finanțare în cadrul titlului din clasificția bugetară referitor la proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2021-2027, precum și virări de credite de la alte titluri ori capitole de cheltuieli, astfel încât să se asigure implementarea corespunzătoare a acestor proiecte și/sau să se asigure finanțarea unor proiecte noi, către Ministerul Finanțelor. Totodată, ordonatorii principali de credite cu rol de autoritatea de management sunt autorizați să efectueze virări de credite de angajament și bugetare de la același titlu sau de la alte titluri sau capitole de cheltuieli, în condițiile legii, astfel încât să se asigure sumele necesare în bugetele proprii finanțării proiectelor, toate aceste modificări fiind comunicate lunar Ministerului Finanțelor. Pornind de la experiența deja acumulată în exercițiul financiar 2014-2020, se propune un cadru general pentru acordarea prefinanțărilor către beneficiari și pentru utilizarea mecanismului cererii de plată și/sau cererii de rambursare. Astfel, autoritățile de management vor putea acorda beneficiarilor tranșe de prefinanțare pentru acoperirea necesarului de finanțare.



În conformitate cu dispozițiile art. 7 din Regulamentului (UE) 2021/1060, fondurile europene sunt implementate în gestiune partajată. Conform art.69, statele membre îndeplinesc sarcinile de gestiune, control și audit și își asumă responsabilitățile aferente. În conformitate cu dispozițiile art. 9 din Ordonanța Guvernului nr. 119/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare, entitățile publice, prin conducătorii acestora, au obligația de a organiza controlul financiar preventiv propriu și evidența angajamentelor în cadrul compartimentului contabil, iar conducătorii entităților publice au obligația să stabilească proiectele de operațiuni supuse controlului financiar preventiv, documentele justificative și circuitul acestora, cu respectarea dispozițiilor legale.

Luând în considerare că sistemul de gestiune și control existent la nivelul AM-urilor este auditat, controlul financiar preventiv și auditul fiind activități incluse în procedurile supuse verificării, modul de desfășurare și organizare trebuie realizat în conformitate cu cerințele regulamentului. Prin urmare autoritățile de management și autoritatea de Certificare și Plată, în aplicarea art. 9 din Ordonanța Guvernului nr. 119/1999 privind controlul intern și controlul financiar preventiv, republicată, organizează această activitate, prin proceduri uniforme, cu respectarea principiului segregării funcțiilor și a cerințelor legale în vigoare.

Ținând cont de prevederile art. 105 din Regulamentul (UE) 2021/1060, conform căruia Comisia Europeană dezangajează orice sumă din cadrul unui program, care nu a fost utilizată pentru prefinanțare în conformitate cu articolul 90 sau pentru care nu a fost depusă o cerere de plată în conformitate cu articolele 91 și 92 până la data de 31 decembrie a celui de al treilea an calendaristic care urmează anului angajamentelor bugetare pentru anii 2021-2026, este imperios necesară adoptarea cadrului legislativ național care reglementează gestionarea financiară a proiectelor finanțate din fonduri europene.

În absența actului normativ nu pot fi încheiate contractele de finanțare cu beneficiarii selectați, astfel încât pentru aceste proiecte să se demareze implementarea, fapt de natură să determine evitarea dezangajării sumelor alocate anual, prin programele operaționale.

Mai mult decât atât, în absența actului normativ, beneficiarii selectați nu pot demara implementarea efectivă a proiectelor, pe cale de consecință nu pot fi efectuate plăți către beneficiari, fapt de natură să determine dezangajarea sumelor alocate anual.

În considerarea faptului că în lipsa reglementării cadrului financiar general aplicabil exercițiului financiar 2021-2027 nu pot fi încheiate și implementate proiecte finanțate din fonduri europene, acest fapt generând riscul dezangajării de sume alocate României, fiind astfel vizat interesul general public și constituind o situație de urgență și



	extraordinară a căror reglementare nu poate fi amânată, se propune adoptarea prezentului act normativ.
3.Alte informații	Amânarea adoptării măsurilor propuse ar aduce grave prejudicii, cu efecte pe termen lung asupra proiectelor aflate în pregătire sau în implementare.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro- economic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impact asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	
4. Impact asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						



a)bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări						
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a)bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b)bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c)bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii						
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b)bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					



veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	Nu au fost identificate.
<i>Secțiunea a 5-a</i> <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare europene	Proiectul de act normativ este necesar în vederea aplicării Regulamentului (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize



4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	A fost realizată procedura de consultare în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare, precum și ale Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1000/2021.



c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	Consiliul Concurenței a transmis adresa nr.15683/2021. S-a solicitat punctul de vedere al Curții de Conturi și al Autorității de Audit din cadrul Curții de Conturi a României.
6.Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

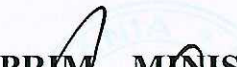
1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de 06.12.2021.
2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale-înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul de Coeziune, Fondul Social European Plus, Fondul pentru o Tranziție Justă, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM – MINISTRU


NICOLAE-IONEL CIUCĂ

